

ARTICULO ORIGINAL

LA ENFERMERÍA COMO ACTOR SOCIO POLÍTICO ESTRATÉGICO
EN LA TRANSFORMACIÓN DE LOS SISTEMAS DE SALUD DESDE LA
ATENCIÓN PRIMARIA

*Nursing as a Strategic Socio-Political Actor in the Transformation of Health
Systems through Primary Care*

*A Enfermagem como Ator Sociopolítico Estratégico na Transformação dos
Sistemas de Saúde a partir da Atenção Primária*

Estefania Ramirez Rodriguez¹

<https://orcid.org/0009-0002-7898-1235>

Bleidy Gallego Giraldo¹

<https://orcid.org/0009-0008-3639-0326>

Luis Carlos Florez Agudelo¹

<https://orcid.org/0009-0006-4026-0669>

Luisa Maria Hinestroza¹

<https://orcid.org/0009-0003-2622-2349>

¹Fundación universitaria del Área andina, Buenaventura Valle del Cauca, Colombia

Autor Corresponsal: Luisa Maria Hinestroza

lhinestroza6@estudiantes.areandina.edu.co



INTRODUCCIÓN

La profesión de enfermería ha sido valorada fundamentalmente por su rol de asistencia, enfocado en el cuidado directo de las personas en momentos de enfermedad, esta perspectiva ha demostrado ser inadecuada ante los retos actuales de los sistemas de salud, donde la dificultad de los problemas sociales, económicos y ambientales requiere de profesionales con una visión integral, crítica y capaz de generar cambios. En este contexto, el papel sociopolítico de la enfermería es de gran importancia, ya que sitúa al profesional no solo como un proveedor de cuidados, sino como un participante fundamental en la modificación de las circunstancias que afectan la salud de las comunidades.

La Atención Primaria en Salud (APS) es el contexto clave donde se desempeña este papel, al considerar la salud como un derecho esencial y no solamente como la falta de enfermedad. Desde esta perspectiva, La Atención Primaria en Salud combina actividades de promoción, prevención, participación de la comunidad e intervención en los factores sociales, lo que permite que la enfermería asuma un papel de liderazgo en la organización social, la educación en salud y la influencia en políticas públicas. De este modo, el profesional de enfermería no se restringe solo al área clínica, sino que se expande hacia una práctica enfocada en el territorio, la equidad y la justicia social.

La práctica de la enfermería se desarrolla en contextos caracterizados por grandes desigualdades sociales, fallas en la estructura de los sistemas de salud y obstáculos para acceder a los servicios de salud. Estas situaciones colocan al enfermero en una posición favorable para reconocer faltas, resaltar problemas y fomentar acciones conjuntas de cambio. Sin embargo, en numerosos contextos, esta habilidad sigue siendo menospreciada, lo que hace que los profesionales de enfermería sean asignados a funciones operativas y se les excluya de las instancias de decisión donde se elaboran las políticas que influyen de manera directa en la salud pública.

El papel sociopolítico no debe considerarse como una función extra, sino como una habilidad esencial en el desempeño de la profesión. Implica una participación activa en actividades de la comunidad, liderazgo en lo social, defensa del derecho a la salud y habilidad para influir en las instituciones y el gobierno. Desde la Atención Primaria en Salud, esta función se refuerza al crear una conexión directa con la comunidad, lo que facilita la comprensión de las verdaderas necesidades del área y permite formular respuestas ajustadas, culturalmente adecuadas y sostenibles.

Este estudio tiene como objetivo examinar la función sociopolítica de la enfermería como un elemento esencial para el fortalecimiento de una atención primaria en salud que sea más humana, efectiva y participativa. Desde este enfoque, se sugiere considerar la importancia de desarrollar el pensamiento crítico, la educación política y la conciencia social en los profesionales de enfermería, para así poder aumentar su función como promotores de



transformación en la creación de sistemas de salud que sean más justos, inclusivos y centrados en las personas.

La elaboración de este documento es relevante, esencial y urgente en el contexto actual de los sistemas de salud, marcado por el incremento de las desigualdades sociales, la desorganización de los servicios y la creciente necesidad de una atención más humanizada y enfocada en las personas.

La Atención Primaria en Salud requiere de profesionales que no solo estén formados en el área clínica, sino que también estén dedicados a la transformación social, la gestión del riesgo y la protección de los derechos fundamentales.

Desde un punto de vista académico, este estudio ayuda a mejorar el pensamiento crítico relacionado con la práctica profesional de la enfermería, fomentando una comprensión más completa del cuidado como una actividad social, política y ética. Examinar el papel sociopolítico desde la perspectiva de la APS permite superar una visión limitada de la educación centrada únicamente en técnicas, con el fin de formar profesionales que posean habilidades de análisis, sensibilidad hacia la comunidad y capacidad de liderazgo.

En el contexto laboral, considerar el aspecto político de la enfermería resalta la importancia de aumentar su involucramiento en espacios donde se toman decisiones. A lo largo de la historia, la escasa representación del personal de enfermería en posiciones de poder ha limitado su autonomía profesional y su habilidad para influir en la creación de políticas públicas. Reforzar esta función desde la Atención Primaria de Salud (APS) significa fomentar la autonomía profesional, incentivar el liderazgo dentro de la organización y establecer el trabajo en conjunto entre diferentes disciplinas como fundamento para una atención completa y efectiva.

Desde una perspectiva social, la profesión de enfermería tiene una posición destacada en la confianza de la comunidad, sobre todo en el nivel inicial de atención médica. Esta cercanía con la comunidad hace que el profesional se convierta en un agente clave para dirigir procesos de educación en salud, organización comunitaria y supervisión social. Sin embargo, esta postura no siempre se convierte en una representación institucional efectiva, lo que hace necesario mostrar el potencial sociopolítico de la profesión como un recurso para disminuir desigualdades y promover cambios estructurales.

Este estudio se fundamenta en la necesidad de reforzar modelos educativos que incluyan de manera clara el aspecto político del cuidado, en relación con los principios de la Atención Primaria en Salud. Incluir este método en la formación profesional no solo apoya el desarrollo de habilidades técnicas, sino que también fortalece una enfermería que es consciente de su responsabilidad social, lista para actuar en situaciones complejas y dedicada a crear comunidades más saludables, participativas y con mayor poder.



La literatura científica actualmente acepta cada vez más el papel sociopolítico de la enfermería como una parte fundamental de la práctica profesional. Los estudios revisados concuerdan en que la enfermería no se limita a funciones de atención, sino que es un actor fundamental en la identificación de problemas sociales, la promoción del derecho a la salud y la creación de propuestas dirigidas a mejorar la equidad en los sistemas de salud. Esta función se basa en la relación directa y constante que el profesional establece con las comunidades, lo que le posibilita entender de manera profunda las verdaderas necesidades de la población. En términos generales, los resultados se clasifican en dos categorías principales: por un lado, los factores que promueven la participación sociopolítica de los profesionales de enfermería, tales como la capacitación en políticas públicas, el desarrollo del liderazgo profesional, el fortalecimiento de habilidades comunicativas y la implicación en asociaciones profesionales; por otro lado, se identifican las barreras que obstaculizan este proceso, entre las cuales se encuentran la carga de trabajo excesiva, la limitada formación política en los planes de estudio, la falta de apoyo institucional y los estereotipos que restringen el reconocimiento de la voz del profesional de enfermería en los espacios de toma de decisiones.

La literatura enfatiza que la participación política efectiva necesita estrategias específicas, tales como la incorporación de temas sociopolíticos en los currículos, el fortalecimiento de programas de capacitación continua y la creación de redes profesionales que favorezcan una incidencia colectiva más robusta. Igualmente, se reconoce la importancia de las asociaciones profesionales de enfermería como bases esenciales para la representación política y el refuerzo del liderazgo en la profesión.

Desde una perspectiva metodológica, las investigaciones abarcan revisiones integrativas, revisiones sistemáticas y análisis cualitativos realizados en diversos países, lo que facilita una comprensión exhaustiva del fenómeno. No obstante, se encuentran lagunas significativas, en particular en la valoración del verdadero impacto de la participación de la enfermería en la creación de políticas públicas, así como en la eficacia de las estrategias institucionales destinadas a promover dicha participación.

En el ámbito latinoamericano, y en particular en naciones como Colombia, se observa que, a pesar de que la Atención Primaria en Salud se considera fundamental en el sistema de salud, persisten obstáculos para integrar de manera efectiva a la enfermería en los procesos de toma de decisiones. Esta circunstancia pone de manifiesto una diferencia entre la apreciación social de la profesión y su involucramiento efectivo en los ámbitos de poder.

La función sociopolítica de la enfermería es esencial para desarrollar sistemas de salud más equitativos y humanos. Mejorar este aspecto necesita modificaciones fundamentales en la educación, en las instituciones y en la organización profesional, que posibiliten transformar el potencial social de la enfermería en una poderosa herramienta de cambio.



¿De qué manera el rol sociopolítico de la enfermería contribuye a la transformación de los sistemas de salud desde el enfoque de Atención Primaria?

METODOLOGÍA

Se desarrolló un proceso metodológico basado en una revisión documental exhaustiva, para responder a la pregunta de investigación ¿De qué manera el rol sociopolítico de la enfermería contribuye a la transformación de los sistemas de salud desde el enfoque de Atención Primaria? se buscaron artículos en las siguientes bases de datos, Scielo, PubMed, scopus, se realizó esta búsqueda utilizando palabras clave como: rol sociopolítico, enfermería, atención primaria, políticas públicas, combinada mediante el operador booleano AND y herramientas de inteligencia artificial, con el fin de acortar resultados de estudio que abordan relación directa entre estos conceptos. se encontraron 20 artículos a estos se le realizó una lectura detallada, los cuales cumplían con criterio de relevancia , para mayor unificación y organización de contenido se construye una matriz de Excel donde se consolidaron aspectos como año, autores y relación con pregunta planteada.

Después de haber realizado este análisis exhaustivo, se logra identificar como el rol sociopolítico en enfermería es fundamental en la atención primaria en salud y los desafíos que persisten para los profesionales en la actualidad, lo lleva a la siguiente reflexión.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La enfermería constituye un elemento fundamental para la creación de sistemas de salud, para que sean más justos, inclusivos y enfocados en las verdaderas necesidades de la comunidad. Debido a su relación continua y directa con las comunidades, tiene una visión única para reconocer las desigualdades, fomentar el derecho a la salud y participar de manera activa en el desarrollo de soluciones. Sin embargo, existen obstáculos significativos como la limitada capacitación en política de salud, la alta carga laboral y la falta de apoyo institucional, lo que disminuye la habilidad del personal de enfermería para influir en situaciones de toma de decisiones.

En este sentido, la Atención Primaria en Salud (APS) se considera el ambiente más adecuado para consolidar esta función sociopolítica. La Atención Primaria de Salud, fomenta la participación de la comunidad, el enfoque en el territorio y la colaboración entre diferentes sectores, aspectos que están en línea con las habilidades sociopolíticas que deben ser cultivadas en el campo de la enfermería. Incluir temas de liderazgo, ciudadanía, políticas públicas y acción comunitaria en la formación profesional, así como fomentar instituciones que reconozcan y respalden la voz de los profesionales de enfermería, permitirá transformar su potencial sociopolítico en una auténtica herramienta de cambio social.



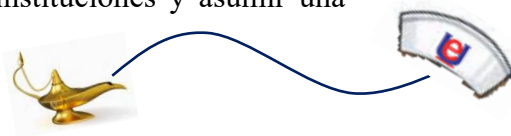
En resumen, potenciar el empoderamiento y el liderazgo sociopolítico de la enfermería no solo favorece el desarrollo profesional, sino que es esencial para establecer una Atención Primaria de Salud (APS) más humanitaria, más accesible a las comunidades y más dedicada a la equidad en salud.

El análisis realizado permitió ver con mayor claridad que el papel sociopolítico de la enfermería va mucho más allá de participar ocasionalmente en reuniones o actividades institucionales. En realidad, forma parte del núcleo de la profesión y orienta la manera en que esta contribuye a los procesos de cambio social. La lectura de los distintos autores dejó en evidencia que, cuando la enfermería asume de forma consciente su capacidad de influir en el entorno, logra hacer visibles situaciones que durante años han sido pasadas por alto, abriendo paso a la construcción de políticas públicas que ponen en el centro la dignidad y la equidad. Esta mirada invita a entender que cada gesto de cuidado, cada espacio de escucha con la comunidad y cada decisión clínica se enmarca en un contexto político que puede impulsar o frenar la transformación del sistema de salud.

Los hallazgos muestran que fortalecer este rol requiere un compromiso permanente con la formación, la reflexión y la ética profesional. Los sistemas de salud, que hoy atraviesan cambios profundos, necesitan enfermeras y enfermeros capaces de interpretar lo que ocurre en su entorno, dialogar con otros sectores y defender con argumentos sólidos la importancia de modelos de atención basados en la APS. La enfermería tiene las bases para hacerlo: su cercanía con la población, su visión integral del bienestar y su historia de acompañamiento continuo la posicionan como un actor clave en estos procesos. Reconocer este potencial es un paso necesario para avanzar hacia una práctica más autónoma, crítica y estratégica, capaz de influir en los espacios donde realmente se decide la salud y la vida de las comunidades.

Según Chehri et al. (2024), “la participación política de las enfermeras se ve limitada por la falta de formación, escaso apoyo institucional y la sobrecarga laboral, destacan que la baja participación sociopolítica de la enfermería es consecuencia de obstáculos estructurales como la formación insuficiente en asuntos políticos, la limitada visibilidad profesional y la falta de apoyo por parte de las instituciones sanitarias, elementos que debilitan su influencia en los espacios decisorios del sistema de salud.

Al mirar con detenimiento el rol sociopolítico de la enfermería desde la propia experiencia formativa, se vuelve evidente que la profesión posee un alcance mucho mayor del que tradicionalmente se le ha atribuido. Cada práctica, cada encuentro con una familia o una comunidad, permite comprender que la salud no depende únicamente de procedimientos clínicos o intervenciones técnicas; está atravesada por realidades sociales, económicas, culturales y políticas que moldean la vida de las personas. Esta vivencia hace imposible concebir el cuidado como un acto aislado: cuidar implica también reconocer injusticias, escuchar necesidades que no siempre encuentran eco en las instituciones y asumir una



postura activa frente a aquello que limita el bienestar colectivo. Desde esa cercanía con la comunidad, la enfermería no solo acompaña procesos de salud, sino que puede convertirse en una fuerza capaz de cuestionar y transformar los escenarios donde estos procesos se producen.

A pesar de ello, asumir esta dimensión sociopolítica no es sencillo. En la formación profesional todavía persisten vacíos importantes en temas como liderazgo, análisis de políticas públicas o participación en espacios de decisión. Esta falta de preparación genera tensiones entre lo que se enseña y lo que sucede en la práctica, especialmente en la alta carga laboral y la limitada autonomía restringen la posibilidad de que la enfermería ejerza plenamente su voz. Sin embargo, la evidencia demuestra que, cuando la profesión se empodera, logra incidir con fuerza en la manera como se organizan los servicios y en la reducción de desigualdades que afectan a las poblaciones más vulnerables. Ese potencial existe y se fortalece cuando se reconoce que la acción política no es ajena al cuidado, sino una extensión natural de él.

La Atención Primaria en Salud aparece como el escenario más propicio para que la enfermería consolide su liderazgo sociopolítico. Allí, donde la vida cotidiana de las personas se refleja con mayor claridad, la enfermería tiene la posibilidad de escuchar sin intermediarios, comprender el territorio y generar vínculos que no se construyen en otros niveles de atención. Este contacto cercano ofrece una plataforma para promover la participación comunitaria, defender derechos y acompañar procesos que buscan transformar condiciones de vida. Desde esta perspectiva, el rol sociopolítico deja de ser un añadido y se convierte en una responsabilidad inherente a la profesión, la posibilidad de hacer del cuidado un instrumento para construir sistemas de salud más humanos, más accesibles y más respetuosos de las realidades locales.

Es urgente fortalecer la formación sociopolítica en enfermería, abrir espacios reales de participación y consolidar instituciones que escuchen y valoren la perspectiva del cuidado en la toma de decisiones. Asumir este compromiso implica trascender el ejercicio clínico y reconocer que cada profesional tiene la capacidad y la responsabilidad de influir en la manera en que se configuran las políticas, los programas y los servicios que afectan a la población. Cuando la enfermería se reconoce como actor político, amplía su sentido de cuidado: ya no se limita a atender síntomas, sino que actúa sobre las causas profundas que configuran la salud de una comunidad. Y es allí, en esa combinación entre sensibilidad humana y acción colectiva, donde la profesión revela todo su poder transformador.

CONCLUSIÓN

El análisis del rol sociopolítico de la enfermería permite comprender que la profesión no se limita a la atención clínica. Su verdadera fuerza radica en la capacidad de influir en la forma en que se construyen los sistemas de salud y, con ello, en la calidad de vida de las comunidades. Desde la perspectiva de la Atención Primaria en Salud, la enfermería se convierte en un pilar



que impulsa la participación social, defiende el derecho a la salud y actúa directamente sobre los determinantes que condicionan el bienestar colectivo.

A pesar de su cercanía con las personas y del respeto que se ha ganado en la sociedad, la participación de la enfermería en la toma de decisiones sigue siendo limitada. Esta contradicción pone en evidencia una brecha que afecta la capacidad transformadora de la profesión. Aunque la enfermería cuenta con experiencia, conocimiento y legitimidad social, su influencia en las políticas públicas aún no refleja ese potencial. Esta realidad resalta la urgencia de fortalecer la formación política, la autonomía profesional y las competencias en liderazgo para que la voz de enfermería tenga un impacto real en los escenarios donde se decide la salud de la población.

La Atención Primaria en Salud representa, además, el espacio donde este rol sociopolítico puede desplegarse con mayor fuerza. Allí, la enfermería mantiene un contacto continuo con los territorios y con las dinámicas que determinan la vida cotidiana de las personas. Desde esa cercanía, es posible identificar problemas estructurales, promover organización comunitaria y acompañar intervenciones que responden a necesidades reales, no a supuestos institucionales. Este enfoque no solo permite enfrentar desigualdades, sino que también fortalece la sostenibilidad de las acciones en salud mediante procesos construidos de manera conjunta con la comunidad.

Reconocer y fortalecer el papel sociopolítico de la enfermería es, por tanto, una condición indispensable para avanzar hacia sistemas de salud más justos, humanos y participativos. Implica apostar por una profesión crítica, capaz de comprender el contexto y de incidir en las decisiones que orientan las políticas públicas. Invertir en este desarrollo no solo favorece el crecimiento profesional, sino que constituye un aporte directo a la salud pública y al bienestar social. Una enfermería informada, empoderada y comprometida tiene la capacidad de transformar realidades, abrir caminos de equidad y aportar a la construcción de sociedades más dignas para las generaciones presentes y futuras.

REFERENCIAS

Chehri, M., Rezaei, S., Ramezani, G., Soheili, A., Arshadi Bostanabad, M., & Mazlom, S. R. (2024). Barriers and facilitators of the political participation of nurses: A qualitative systematic review and meta-synthesis. *BMC Nursing*, 23(1), 355. <https://doi.org/10.1186/s12912-024-01872-5>

Oliveira, A. C. D., Santos, L. R. S., Carvalho, M. C. S., & Teixeira, E. (2020). Political advocacy and involvement of nurses in health policies: An integrative review. *International Nursing Review*, 67(3), 324–333. <https://doi.org/10.1111/inr.12602>



Mosquera, M., & Ortiz, C. (2022). Participación del profesional de enfermería en la formulación de políticas públicas de salud en Latinoamérica. *Unaciencia*, 11(2), 65–78. <https://revistas.unac.edu.co/ojs/index.php/unaciencia/article/view/563>

de Arco Canoles, O. M., & Martínez, M. C. (2023). La participación sociopolítica del profesional de enfermería en el desarrollo de políticas públicas de salud: Revisión integrativa. *Enfermería Global*, 22(69), 475–493. <https://doi.org/10.6018/eglobal.455361>

La O Jiménez, Y., & Camue Torres, V. I. (2023). Empoderamiento, una herramienta en el desempeño profesional de Enfermería en la promoción y prevención de salud. *Revista Cubana de Enfermería*, 39, e5441.

Landman Navarro, C. (2021). Empoderamiento del rol sociopolítico de enfermeras y enfermeros. *Horizonte de Enfermería*, 32(2), 223–231. https://doi.org/10.7764/Horiz_Enferm.32.2.223-231

Landman Navarro, C. (2021). Rol sociopolítico de enfermeras y enfermeros vinculado con el liderazgo y la autonomía profesional. *Horizonte de Enfermería*, 32(2), 102–107. https://doi.org/10.7764/Horiz_Enferm.32.2.102-107

Mendes, I. A. C., Marchi-Alves, L. M., Silva, Í. R., Godoy, S., & Almeida, E. W. S. (2021). *Empoderando enfermeiros em Angola: as transformações resultantes da educação de heróis pioneiros*. *Revista de Pesquisa: Cuidado é Fundamental Online*, 13, 1102–1108. <https://doi.org/10.9789/2175-5361.rpcfo.v13.11124>

Salles, B. G., Dias, F. C. P., Perissotto, S., Andrade, J. C., Dini, A. P., & Gasparino, R. C. (2021). *Psychological empowerment of health professionals*. *Revista Gaúcha de Enfermagem*, 42(spe), e20200050. <https://doi.org/10.1590/1983-1447.2021.20200050>

Saldías Fernández, M. A., Parra-Giordano, D., & Martí Gutiérrez, T. (2022). Nursing participation in Public Policies, why is it important? Integrative review of the literature. *Enfermería Global*, 21(65), 590–624. <https://doi.org/10.6018/eglobal.455361>

Han, N. K., & Kim, G. S. (2024). *The barriers and facilitators influencing nurses' political participation: A meta-analysis*. [pubmed]. <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC11919103/>

Hajizadeh, A., Zamanzadeh, V., Kakemam, E., Bahreini, R., & Khodayari-Zarnaq, R. (2021). *Factors influencing nurses participation in the health policy-making process: a systematic review*. *BMC Nursing*, 20, 128. <https://doi.org/10.1186/s12912-021-00648-6>

Chiu, P., Cummings, G. G., Thorne, S., & Schick-Makaroff, K. (2021). *Policy advocacy and nursing organizations: A scoping review*. *Policy, Politics & Nursing Practice*, 22(4), 271–291. <https://doi.org/10.1177/15271544211050611>



Pitcher, C., Slemon, A., & Danda, M. (2025). *Reconceptualizing advocacy: A novel model for nursing theory and practice*. *Nursing Inquiry*, 32(3), e70036. <https://doi.org/10.1111/nin.70036>

Landman Navarro, C. (2021). *Rol sociopolítico de enfermeras y enfermeros*. *Horizonte de Enfermería*, 32(1), 1–10. <https://pesquisa.bvsalud.org/portal/resource/es/biblio-1290739>

Mosquera, M. A., & Ortiz, C. (2021). *Participación política de enfermería en América Latina: análisis crítico*. *Revista Latinoamericana de Enfermería*, 29, e3456. <https://pesquisa.bvsalud.org/portal/resource/es/biblio-1290763>

Chehri, M., Rezaei, S., Ramezani, G., Soheili, A., Arshadi Bostanabad, M., & Mazlom, S. R. (2024). *Nurses' role in promoting health system equity: A meta-synthesis*. *Journal of Nursing Scholarship*, 56(1), 45–57. <https://doi.org/10.1111/jnu.12893>

Salvage, J., & White, J. (2019). *Nursing leadership and policy: Now is the time*. *International Nursing Review*, 66(2), 145–147. <https://doi.org/10.1111/inr.12550>

Shariff, N. (2014). *Factors influencing the career progression of nurses in Kenya: A review of the literature*. *African Journal of Midwifery and Women's Health*, 8(1), 19–24. <https://doi.org/10.12968/ajmw.2014.8.1.19>

Turale, S., & Kunaviktikul, W. (2019). *Nurse leaders and policy development: The need for greater engagement*. *International Nursing Review*, 66(3), 302–304. <https://doi.org/10.1111/inr.12553>

